

学校编码: 10384
学号: 13920101150460

分类号__密级__
UDC__

廈門大學

碩 士 學 位 論 文

中国特色社会主义管理体系建构的基础理论研究

——概念厘定与关系辨析

The Fundamental Theoretical Research on the Social
Management System Construction with Chinese
Characteristic

Concept Definition and Relationship Analysis Capital

范岱增

指导教师姓名: 黄新华教授

专 业 名 称: 行政管理

论文提交日期: 2013 年 5 月

论文答辩时间: 2013 年 6 月

学位授予日期: 2013 年 月

答辩委员会主席: __

评阅人: __

2013 年 5 月

厦门大学学位论文原创性声明

本人呈交的学位论文是本人在导师指导下,独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考其他个人或集体已经发表的研究成果,均在文中以适当方式明确标明,并符合法律规范和《厦门大学研究生学术活动规范(试行)》。

另外,该学位论文为()课题(组)的研究成果,获得()课题(组)经费或实验室的资助,在()实验室完成。(请在以上括号内填写课题或课题组负责人或实验室名称,未有此项声明内容的,可以不作特别声明。)

声明人(签名):

年 月 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人同意厦门大学根据《中华人民共和国学位条例暂行实施办法》等规定保留和使用此学位论文，并向主管部门或其指定机构送交学位论文（包括纸质版和电子版），允许学位论文进入厦门大学图书馆及其数据库被查阅、借阅。本人同意厦门大学将学位论文加入全国博士、硕士学位论文共建单位数据库进行检索，将学位论文的标题和摘要汇编出版，采用影印、缩印或者其它方式合理复制学位论文。

本学位论文属于：

（ ） 1. 经厦门大学保密委员会审查核定的保密学位论文，
于 年 月 日解密，解密后适用上述授权。

（ ） 2. 不保密，适用上述授权。

（请在以上相应括号内打“√”或填上相应内容。保密学位论文应是已经厦门大学保密委员会审定过的学位论文，未经厦门大学保密委员会审定的学位论文均为公开学位论文。此声明栏不填写的，默认为公开学位论文，均适用上述授权。）

声明人（签名）：

年 月 日

厦门大学博硕士论文摘要库

摘 要

随着改革开放的逐步深入，社会领域逐渐同政治领域、经济领域分离，成为一个独立的管理领域，社会管理成为学术界热点、焦点研究领域。社会管理的概念决定了社会管理的本质，是社会管理能够成为独立的研究领域的基础。社会管理的体制与机制是指社会管理的主体之间的组织形式、权责划分以及运作模式，是社会管理活动的现实载体与运转方式。社会管理的理念与目标决定了社会管理最终要达到的效果，决定了社会管理的特点。社会管理的传承与创新是社会管理目标能够实现的重要手段和保障，保证了社会管理系统的连续性和先进性。

但是，从我国社会管理研究的现状来看，当前社会管理的基础理论研究失衡严重，概念界定不清。因此，只有从基本概念着手，在厘清社会管理概念的内涵与外延的基础上，阐明社会管理的体制与机制，社会管理的理念与目标，社会管理的传承与创新之间的相互联系与区别，解释社会管理理论体系各部分的相互作用的机理，才能构建一个图景清晰的社会管理理论体系，为我国社会管理创新和发展提供理论支持。

本文的主要内容包括五个部分：第一部分旨在说明理顺社会管理的基本理论对于建构中国特色社会主义社会管理体系的意义，并评述目前国内外相关研究文献，阐明本文的研究目的、内容及方法。第二部分对社会管理概念进行界定，明确社会管理的内涵和外延及其相互关系。第三部分是关于社会管理体制机制的研究，梳理社会管理体制与机制界定中的争议，指出社会管理体制、机制和制度三者之间的相互关系和影响。第四部分梳理建国以来我国社会管理理念和目标的变化过程，阐述社会管理终极目标、社会管理理念以及社会管理具体目标之间的关系。最后一个界定社会管理传承以及创新的基本内容和原则，指出社会管理的传承与创新之间是一种不断循环关系，它们的共同作用推动了社会管理进步和社会管理水平的提升。

关键词：中国特色；社会管理；概念厘定；关系辨析

厦门大学博硕士论文摘要库

Abstract

In the context of the reform and opening up, the social realm is being separated with Political realm and economical realm, and developing as an independent and autonomous realm. Social management is becoming a whole new research subject and don't more depend on the economical management or administration, but has its own rules and characters. The theory of social management is a large and complex system. The concept that decides the nature of social management is the basis of the theory of social management system. The system and mechanism of the social management describe the form of the social management organization, division of responsibilities, as well as the mode of operation. They are the way of the social management work. The idea and goal of the social management decide the ultimate effect and the characteristic of the social management in our country. The inheritance and innovation of the social management ensure that the goals can be achieved. They guarantee the continuity and advancement of the social management in the history. Social management theory is the basis of the practices that provides strong support for the development of social management.

View of the present study, there are some unbalanced and chaotic research in the social management's theory system. Only by filling the blank of the theory system, defining the concept, analyzing the relationship between the concepts and explaining the interaction of the concepts can build up an organic and systemic theory system of social management that provide a complete and strong theoretical support for the practices and development of social management in our country.

The dissertation includes five parts. The first part is introduction which explains straightening out the basic theory system of the social management has very important significances to the sustainable development of the modern society. This part reviews the research, explains the objective, content and method of the research. The second part defines the concept of the social management. This part defines the range of the social management and explains the interaction between the intension

and extension of the social management. The third part is a study on the mechanism and system of the social management. Based on the previous studies, this part defines the concepts of the mechanism and system in social management realm, fills the gap in the basic theory system of social management. It points out that the system and mechanism are totally different concepts of social management. They affect each other. It becomes a cycle relationship among the system, mechanisms and institution of social management. The forth part is the research on the idea and goal of social management. This part combs the change process of the idea and goals of social management since 1949. Based on defining the range of the ultimate goal, concrete goal and the idea of social management, this part describes the relationship among them. The last part is about the inheritance and innovation of social management. This part describes the inheritance of social management and defines the range and principles of the innovation in social management. It explains that the inheritance and innovation of social management is a circular relation. They work together to promote social management.

Key words: Chinese Characteristic; Social management; Concept Definition; Relationship Analysis

目录

引言.....	1
(一) 问题提出	1
(二) 研究述评	2
(三) 研究意义	7
(四) 研究方法	8
一、社会管理概念的内涵与外延	10
(一) 社会管理概念的内涵	10
(二) 社会管理概念的外延	14
(三) 内涵与外延的关系	17
二、社会管理的体制与机制	19
(一) 社会管理体制的含义	19
(二) 社会管理机制的含义	25
(三) 体制与机制的关系	29
三、社会管理的理念与目标	34
(一) 社会管理的理念	34
(二) 社会管理的目标	40
(三) 理念与目标的关系	44
四、社会管理的传承与创新	47
(一) 社会管理的传承	47
(二) 社会管理的创新	49
(三) 传承与创新的关系	52
结束语	55
参考文献	57
致谢语	65

厦门大学博士论文摘要库

Contents

Introduction.....	1
i. Background	1
ii. Research Review	2
iii. Research Significance.....	7
iv. Research Methods.....	8
I.The Connotation and Extension of The Social Management ..	10
i. The Connotation of The Social Management.....	10
ii. The Extension of The Social Management	14
iii . Analysis of The Relationship Between The Connotation and Extension.....	17
II.The System and Mechanism of The Social Management	19
i. The System of The Social Management.....	19
ii. The Mechanism of The Social Management	25
iii. Analysis of The Relationship Between The System and Mechanism	29
III.The Idea and Goal of The Social Management.....	34
i. The Idea of The Social Management.....	34
ii. The Goal of The Social Management.....	40
iii. Analysis of The Relationship Between The Idea and Goal.....	44
IV.The Inheritance and Innovation of The Social Management	47
i. The Inheritance f The Social Management	47
ii. The Innovation of The Social Management	49
iii . Analysis of The Relationship Between The Inheritance and Innovation.....	52
Conclusions	55
References	57

Achnnowledgement	65
-------------------------------	-----------

厦门大学博士论文摘要库

图表目录

表 1-1: 社会服务的提供模式.....	3
表 1-2: 社会管理与公共管理的区别.....	13
图 2-1 社会管理体制与机制的关系.....	33
图 2-2 社会管理体制、机制、制度三者关系.....	33
表 3-1 治理与统治的区别.....	37
图 3-1 社会管理理念与目标之间的关系.....	46
图 4-1 社会管理传承与创新的关系.....	54

厦门大学博硕士论文摘要库

引言

社会的有序运行,离不开科学的管理。社会管理既是一种实践也是科学理论。“把社会管理作为一个认识问题提出来,并在实际中按照一定的规则进行操作,是社会发展和科学发达的结果。”^①社会越是发展就越需要提高社会管理水平,因此,研究中国特色社会管理体系建构的基础理论具有重要的理论意义和实践价值。

(一) 问题提出

党的十八大将社会管理和民生并列为社会建设的重要内容,提出“围绕构建中国特色社会主义社会管理体系,加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制。”^②随着我国进入全面建设小康社会的新阶段,以及科学发展观与和谐社会的提出,以解决社会问题、处理社会事务、规范社会生活为任务的社会管理和社会工作作为一种专业和职业正逐渐进入人们的视野。^③社会领域正在与政治领域和经济领域分离开来,成为一个相对独立的领域。社会管理不再依附于公共管理或经济管理,逐渐现出自身特有的规律和特征,成为学术界的一个热点、焦点的研究领域。

社会管理本身是一个动态复杂的系统,在社会发展过程中,形成了各种社会管理理论,这些理论成为不同时期社会管理的理论依据。经过 30 多年的改革开放,我国的社会已经进入一个经济快速发展、政治保持形体稳定的时期。我国在经济和政治领域取得的巨大成就,带动了社会领域的变化,为构建一个良好的社会管理体系提供了一个良好的平台。经济的快速增长为社会管理的发展提供机遇的同时也对现有的社会管理提出了严峻的挑战。“改革开放以后,随着社会主义市场经济的深入发展,我国社会也发生了巨大变迁。这种巨大社会变迁的规模之大、速度之快、波及之广、影响之深、势头之猛,在世界现代化历史上是罕见的。”^④我国的社会已经从原有的一种静态的社会逐步转变为一种动态的、甚至是断裂

^① 王兰垣、金愈庆、荣长海主编:《社会管理学纲要》,天津人民出版社,1994 年版,第 1 页。

^② 胡锦涛:《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗》

^③ 何增科:《社会管理与社会体制》,中国社会出版社,2008 年版,第 1 页。

^④ 李培林:《我国加强和创新社会管理的若干问题——十一届全国人大常委会专题讲座第二十二讲讲稿》,

的社会。经济结构和体制的不断革新带来了新的社会需求、社会管理主体以及管理理念：原有的静态的社会管理目标已不再适应动态社会的要求，社会管理主体的多元化迫使社会管理的理念从“控制”逐步走向“治理”。一系列的变化不断催生新的社会问题，使社会管理的难度不断加大。这些都对原有的社会管理方式和基本理论提出挑战。

社会管理的基础理论体系是整个社会管理理论研究和实践活动的基础，它明确了社会管理所研究的内容和范围，关注的重点，所要达到的目标以及未来发展的方向。想要良好应对社会管理实践中不断出现的挑战，就需要一个完整的、有机的社会管理理论体系作为指导。随着中国特色社会主义建设事业的深入，社会管理活动的重要性被大家逐步的认识，近年来许多学者从不同研究角度和学科对社会管理的基本理论体系进行了大量的研究。然而，由于社会管理理论的动态性、复杂性以及学科的交互性，学者们对于社会管理基本理论和概念的界定有着不同的看法，难以形成一个清晰、完整的体系，社会管理的理论体系内部仍处于一个相对混乱、失衡的状态，这难免使社会管理的发展乃至目标发生偏差。只有从社会管理的基本理论体系入手，理顺各基本概念之间的关系，构建一个有机、完整的社会管理理论体系，才能真正把握目前我国社会管理的现实状况，找出其症结所在，从根本上解决我国社会管理现存问题，提高社会管理的水平，形成“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障”五位一体的社会管理格局，最终达到构建和谐社会的最终目标。

（二）研究述评

1. 国外研究进展

在英文中，社会管理可以翻译为“social administration”，“society order”或“society management”，但这些词汇都不能准确的表达中文的“社会管理”的含义。然而这并不意味着在西方国家并不拥有社会管理这项管理活动。关于社会管理的研究包含在社会福利、非营利组织、社区服务、社会工作等研究之中。

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库